

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 **Titlul prezentului act normativ**

„LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență
privind instituirea pensiei sociale minime garantată”

Secțiunea a 2-a **Motivul emiterii actului normativ**

1. Descrierea situației actuale

Dreptul la asigurări sociale este garantat de stat și se exercită, în condițiile Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare.

Ca măsură de reducere a sărăciei și îmbunătățire a standardului de viață al populației, în Programul de guvernare pentru perioada 2009-2012 este prevăzută la capitolul 8 Asigurări Sociale „introducerea **pensiei sociale minime garantate** care să completeze pensia până la 350 lei lunar pentru toți pensionarii cu quantumul pensiei sub această sumă, finanțată de la bugetul de stat”.

Necesitatea reglementării unei pensii sociale minime a rezultat ca urmare a faptului că, în prezent, există pensii din sistemul public al căror nivel se situează, încă, sub nivelul veniturilor care să asigure beneficiarilor un minim nivel de trai.

De asemenea, se impune elaborarea cadrului necesar acordării acestui tip de pensie, în scopul îmbunătățirii sistemului de protecție socială în concordanță cu prioritățile naționale, astfel încât să fie încurajată solidaritatea cu persoanele cele mai vulnerabile, precum și pentru a evita excluderea socială a unei părți din pensionarii sistemului public de pensii, în contextul crizei economice actuale din România.

Elaborarea, în regim de urgență, a unui proiect de act normativ este determinată de categoria specială de persoane care face obiectul acestei măsuri, constituită din beneficiarii sistemului public de pensii, ale căror venituri se situează sub limita minimă dincolo de care poate interveni marginalizarea socială și sărăcia.

Ținând cont de faptul că elementele sus-menționate se referă la o situație extraordinară, iar neadoptarea de măsuri imediate în sensul celor preconizate, prin utilizarea procedurii de legiferare prin ordonanță de urgență, determină consecințe negative, în sensul afectării unui interes public, respectiv al pensionarilor care au pensia sub limita minimă ce le-ar permite un minim nivel de trai, se impune adoptarea prezentului proiect de ordonanță de urgență.

2. Schimbări preconizate

Prin urmare, această ordonanță de urgență reglementează, în principal, următoarele:

a) Pentru anul 2009, nivelul pensiei sociale minime garantate este de 300 lei începând cu data de 1 aprilie 2009 și de 350 lei începând cu data de 1 octombrie 2009.

Începând cu anul 2010, nivelul pensiei sociale minime garantate se stabilește anual, prin legea bugetului de stat și poate fi doar majorat prin legile de rectificare a bugetului de stat, în raport cu evoluția indicatorilor macroeconomici și cu resursele financiare.

b) Categoria de beneficiari, respectiv pensionarii sistemului public de pensii, cu domiciliul în România, indiferent de data înscrierii la pensie, dacă nivelul cuantumului pensiei, cuvenit sau aflat în plată, se situează sub nivelul pensiei sociale minime garantate.

c) Modul de stabilire a pensiei sociale garantate;

d) Drepturile acordate, potrivit prezentei ordonanțe de urgență, cu titlu de pensie socială minimă garantată se stabilesc și se plătesc de către Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale, prin casele teritoriale de pensii și se evidențiază, distinct, pe talonul de pensie.

3. Alte informații

Proiectul prevede și necesitatea stabilirii prin protocol a unui sistem de informare reciprocă între CNPAS și responsabilii cu gestionarea sistemelor de pensii neintegrate în sistemul public, respectiv cele reglementate prin Legea nr.164/2001 privind pensiile militare de stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 179/2004 privind pensiile de stat și alte drepturi de asigurări sociale ale polițiștilor, cu modificările ulterioare și OUG nr.221/2000 privind pensiile și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

2. Impact asupra mediului de afaceri

3. Impact social

Prin implementarea măsurilor prevăzute de prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului se asigură pensioanrilor un nivel minim de trai. Pe baza analizelor efectuate se apreciază că, începând cu 1 aprilie 2009 de aceste măsuri vor beneficia aproximativ 808.000 persoane, din care: 455.000 pensionari sistem public și 353.000 pensionari agricultori, urmând ca de la 1 octombrie 2009 numărul acestora să fie de aproximativ 1.081.000 persoane, *din care:* 604.000 pensionari sistem public, 477.000 pensionari agricultori.

4. Impact asupra mediului

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p style="margin-left: 20px;">i. impozit pe profit</p> <p style="margin-left: 20px;">ii. impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale</p> <p style="margin-left: 20px;">i. impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p style="margin-left: 20px;">i. contribuții de asigurări</p>						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) <u>buget de stat</u>, din acesta:</p> <p style="margin-left: 20px;">i. cheltuieli de personal</p> <p style="margin-left: 20px;">ii. bunuri și servicii</p> <p style="margin-left: 20px;">iii. <u>asistenta sociala</u></p> <p>b) bugete locale:</p> <p style="margin-left: 20px;">i. cheltuieli de personal</p> <p style="margin-left: 20px;">ii. bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p style="margin-left: 20px;">i. cheltuieli de personal</p> <p style="margin-left: 20px;">ii. bunuri și servicii</p>	+748.500	+1.400.100	+1.444.900	+1.485.400	+1.522.500	+1.320.280
	<u>+748.500</u>	<u>+1.400.100</u>	<u>+1.444.900</u>	<u>+1.485.400</u>	<u>+1.522.500</u>	<u>+1.320.280</u>
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) <u>buget de stat</u></p> <p>b) bugete locale</p>	<u>+748.500</u>	<u>+1.400.100</u>	<u>+1.444.900</u>	<u>+1.485.400</u>	<u>+1.522.500</u>	<u>+1.320.280</u>

b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7. Alte informații –						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

1. Proiecte de acte normative suplimentare

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4. Evaluarea conformității:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr.80/16.02.2009.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind instituirea pensiei sociale minime garantată, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'E' followed by a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

EMIL BOC